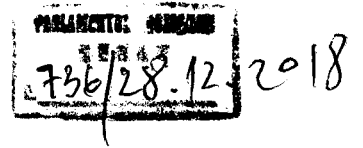




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2290  
11/12/2018



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul senator PSD Cornel-Cristian Resmeriță și un grup de parlamentari PSD, PMP, UDMR (**Bp. 519/2018**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 56 din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării

dreptului de a ieși anticipat la pensie, cu un stagiul de cotizare de cel puțin 15 ani, persoanelor care și-au desfășurat activitate în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în unitățile miniere și care au fost concediate ca urmare a aplicării Planului de închidere, autorizat de Comisia Europeană prin Decizia C (2016)7719 final.

## II. Observații

1. *Legea nr. 263/2010*, care a intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2011, dată la care a fost abrogată *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, a introdus unele modificări, care, în esență, au avut în vedere sustenabilitatea sistemului public de pensii.

Persoanele care au realizat un stagiul de cotizare de cel puțin 20 de ani în locurile de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. a) din *Legea nr.263/2010*, respectiv minierii, beneficiază la stabilirea drepturilor de pensie, pe lângă reducerea vârstei standard de pensionare prevăzută la art.56 alin. (1) din lege, și de o perioadă suplimentară la vechimea în muncă de 6 luni pentru fiecare an lucrat în condiții speciale.

Chiar dacă la determinarea punctajului mediu anual se utilizează un stagiul de cotizare mai mic decât cel prevăzut pentru alte categorii de persoane (art. 53 alin. (3) din *Legea nr. 263/2010*) – acestea mai beneficiază, conform art. 100 din lege, și de o majorare cu 50% a punctajelor lunare realizate în perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în condiții speciale.

Prin urmare, prevederile art. 56 din *Legea nr. 263/2010* nu pot fi analizate de sine stătător, ci trebuie coroborate cu toate prevederile din lege care vizează, respectiv care conferă avantaje persoanelor la care se face referire în articolul menționat.

Ca o consecință a celor prezentate, concluzionăm că, prin *Legea nr.263/2010*, legiuitorul a avut în vedere specificul activităților desfășurate în condiții speciale, stabilind condiții distincte de calcul a pensiei pentru limită de vârstă pentru aceste categorii de asigurați. De asemenea, la elaborarea legii s-au avut în vedere respectarea principiilor pe baza cărora se organizează și funcționează sistemul public de pensii.

Totodată, mai precizăm că introducerea măsurilor care să îmbunătățească sustenabilitatea sistemului public de pensii, cum ar fi creșterea vârstelor standard de pensionare, a stagiilor complete de cotizare, a fost o necesitate impusă de evoluția situației socio-economice interne și externe (recomandate și de Comisia Europeană și organismele internaționale financiare).

2. Semnalăm și faptul că modificarea art. 56 din *Legea nr. 263/2010* în sensul propus ar genera discrepanțe față de persoanele aflate în această situație pensionate anterior intrării în vigoare a acestor prevederi, precum și între persoanele la care se referă modificarea și restul asiguraților care au realizat stagii de cotizare în condiții speciale și ar institui un tratament discriminatoriu față de toți ceilalți beneficiari ai sistemului public.

3. Menționăm că, în prezent, este demarată o amplă activitate de reevaluare a legislației sistemului public de pensii, studiindu-se aprofundat cerințele asigurării, pentru toți pensionarii, a unor venituri echitabile în raport cu necesitățile vieții, corelate cu aportul avut în timpul vieții active la bugetul asigurărilor sociale de stat. Se urmărește identificarea celor mai potrivite modalități de reformare a sistemului pensiilor.

În vederea rezolvării problemelor cu care se confruntă diferite categorii de beneficiari ai sistemului public de pensii, reanalizarea legislației asigurărilor sociale de stat constituie o preocupare permanentă pentru identificarea soluțiilor oportune care să determine eliminarea nemulțumirilor create de prevederile actuale.

4. De asemenea, apreciem că efortul financiar ar fi considerabil, cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

În acest sens, ar fi fost necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare, conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

În acest context, semnalăm și faptul că art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și cele ale art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, stabilește obligația de a se prevedea sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și de a se prezenta declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și

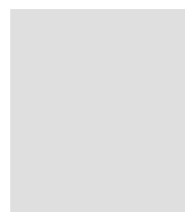
prioritățile strategice fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

5. Deși din *Expunerea de motive* rezultă că intenția de reglementare este aceea de a reduce stagiul de cotizare pentru persoanele vizate de textul propus, din formularea pct. 1 al inițiativei legislative rezultă că ceea ce se reduce de fapt este vârsta de pensionare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Viorică DANCILĂ**

**PRIM-MINISTRU**

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**  
Președintele Senatului